

1843



Предшколска установа „НАША РАДОСТ“ Суботица
NAŠA RADOST Iskoláskor Előtti IntézménySzabadka
Predškolska ustanova „NAŠA RADOST“ Subotica
Matični broj: 08067783
PIB: 100960649
Žiro-račun: 840-402667-68
Šifra delatnosti: 8891

Дел. бр.: 1199-09-455/2016

Датум: 19.08.2016.

На основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке дел. бр. 1199-09-306/2016 од 14.06.2016. године, Решења о образовању комисије која ће спровести поступак јавне набавке дел. бр. 1199-09-307/2016 од 14.06.2016. године, сагласно Извештају о стручној оцени понуда дел. бр. 1199-09-454/2016 од 18.08.2016. године, а у складу са чл. 108. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15) као одговорно лице Наручиоца доносим:

ОДЛУКУ о закључењу оквирног споразума

Предшколска установа „Наша радост“ ул. Антона Ашкерца бр. 3, као Наручилац спровела је поступак за набавку услуга одржавања хигијене и спремања, ОРН: 90910000 – услуге чишћења, у отвореном поступку, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем на период од две године.

Предметна јавна набавка предвиђена је Планом јавних набавки наручиоца за 2016. годину на позицији У- 1.2.11/2016 и за исту су обезбеђена средства у Финансијском плану наручиоца за 2016. годину са позиције 423911-1.

Предмет јавне набавке:

Услуге одржавања хигијене и спремања.

Процењена вредност јавне набавке:

97.109.000,00 динара без ПДВ –а.

Основни подаци о понуђачима:

1. „Lavani“ д.о.о. ул. Лунета Миловановића бр. 3. Београд, „Eson profesional cleaning“ д.о.о. ул. Генерала Михајла Недељковића бр. 58, Нови Београд и „Eson securiy“ д.о.о. Генерала Михајла Недељковића бр. 58 као група понуђача и
2. „Secut“ д.о.о. ул. Булевар Михајла Пупина бр. 6, Нови Београд.

Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

„Lavani“ д.о.о. ул. Лунета Миловановића бр. 3. Београд, „Eson profesional cleaning“ д.о.о. ул. Генерала Михајла Недељковића бр. 58, Нови Београд и „Eson securiy“ д.о.о. Генерала Михајла Недељковића бр. 58 као група понуђача

Разлог одбијања: недостављање Потврде АПР – а којом понуђач доказује да над њим није покренут с претходни стечајни поступак, неодговарајући износ на који гласи премија полисе осигурања, као и из разлога неуобичајено ниске цене.

Понуђена цена: 220,00 динара без ПДВ – а по радном часу.

Период важења оквирног споразума:

Две године од дана закључења

Оквирни споразум је закључен са једним понуђачем

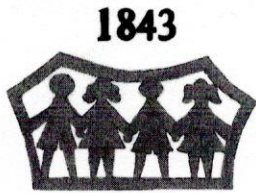
Критеријум за избор најповољније понуде:

Најнижа понуђена цена.

Изабрани понуђач:

„Secut“ д.о.о. ул. Булевар Михајла Пупина бр. 6, Нови Београд

Понуђена цена: 292,00 динара без ПДВ – а по радном часу.



Предшколска установа „НАША РАДОСТ“ Суботица
NAŠA RADOST Iskoláskor Előtti IntézménySzabadka
Predškolska ustanova „NAŠA RADOST“ Subotica
Matični broj: 08067783
PIB: 100960649
Žiro-račun: 840-402667-68
Šifra delatnosti: 8891

Образложење

У предметној јавној набавци наручилац је дана 14.06.2016. године објавио Претходно обавештење на Порталу јавних набавки и својој интернет страни. Позив за подношење понуда објављен је на Порталу јавних набавки дана 27.07.2016. године и интернет страни Наручиоца. Рок за достављање понуда био је закључно са 11.08.2016. године до 10:00 часова. У наведеном року Наручилац је примио 2 (две) понуде, док неблагоприятних понуда није било. Поступак отварања спроведен је дана 11.08.2016. године са почетком у 10:30 часова, а окончан је истог дана у 11:42 часова. Отварању понуда присуствовао је овлашћени представник понуђача Марко Гајић, са бр. л.к. 007559652 за “Secut“ д.о.о. ул. Булевар Михајла Пупина бр. 6, Нови Београд. Присутни представник понуђача је након отварања понуда потписао записник, без пимедбе и исти му је одмах уручен, док је другом понуђачу достављен у року од 3 (три) дана од дана отварања понуда.

Дана 18.08.2016. године комисија је извршила стручну оцену при чеми је утврдила следеће:

Неприхватљива понуда, разлози за њено одбијање и понуђена цена те понуде:

„Lavani“ д.о.о. ул. Лунета Миловановића бр. 3. Београд, „Eson profesional cleaning“ д.о.о. ул. Генерала Михајла Недељковића бр. 58, Нови Београд и „Eson securiy“ д.о.о. Генерала Михајла Недељковића бр. 58 као група понуђача.

Понуђена цена: 220,00 динара без ПДВ-а. по радном часу.

Понуда наведеног понуђача се одбија из разлога што иста садржи битан недостатак из чл. 106. ст. 1 тач. 2. Закона о јавним набавкама, односно група понуђача није доказала да над члановима групе, односно над било ком од чланова није покренут претходни стечајни поступак. Наиме, у Потврди АПР-а коју је доставио носилац посла „Lavani“ д.о.о. стоји да код тог органа није регистрован поступак ликвидације или стечаја привредног субјекта, нити је исти престао са постојањем услед судске или одлуке другог органа са обавезујућом снагом, којом није доказано да над понуђачем, односно било ким од чланова групе није покренут претходни стечајни поступак, због чега исти није доказао испуњеност додатног услова из чл. 76 став. 3. ЗЈН иако је конкурсном документацијом јасно и прецизно наведено која потврда се тражи и ко је надлежан за издавање такве потврде.

Оваква одлука наручиоца темељи се на следећим правним основима. Наиме чл. 76. ст. 3 ЗЈН прописано је да наручилац може одредити конкурсном документацијом да понуђач мора да докаже да над њим није покренут поступак стечаја или ликвидације, односно претходни стечајни поступак.

Чланом 11. ст. 4 тач. 1) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Сл. гласник РС“ бр. 86/15) прописано је да упутство како се доказује испуњеност услова из чл. 75. и 76. ЗЈН мора да садржи прецизно навођење једног или више доказа одређаних законом и овим правилником за сваки од предвиђених услова за учешће у поступку јавне набавке и органа надлежног за њихово издавање, што је наручилац навео у својој конкурсној документацији.

Чл. 3. став 1. тачка 33) ЗЈН прописано је да је прихватљива понуда она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условавава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.



Чланом 106. ст. 1. тач. 2 ЗЈН одређено је шта су битни недостатци понуде и у том смислу прописано, да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове за учешће.

Чланом 107. ст. 1 ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Чланом. 60. Закона о стечају („Сл. гласник РС“ бр. 104/2009, 99/2011 - др. закон, 71/2012 - одлука УС и 83/2014) прописано је да стечајни судија у року од три дана од дана достављања предлога за покретање стечајног поступка доноси решење о покретању претходног стечајног поступка. Претходни стечајни поступак покреће се ради утврђивања разлога за покретање стечајног поступка.

Чланом. 67. Закона о стечају („Сл. гласник РС“ бр. 104/2009, 99/2011 - др. закон, 71/2012 - одлука УС и 83/2014) претходни стечајни поступак може трајати најдуже 30 дана од дана подношења предлога за покретање стечајног поступка од стране овлашћеног предлагача, док је чл. 68. истог Закона ако је покренут претходни стечајни поступак, стечајни судија заказује рочиште ради расправљања о постојању стечајног разлога за отварање стечајног поступка најкасније у року од 30 дана од дана пријема предлога за покретање стечајног поступка.

Дакле, имајући у виду наведено наручилац је искористио могућност предвиђену чл. 76. ст. 3 ЗЈН и конкурсном документацијом тражио као додатни услов од понуђача да докаже да против њега није покренут поступак стечаја или ликвидације, односно претходни стечајни поступак, а као доказ је прецизно одредио потврду АПР-а или Привредног суда.

Даље, из цитираних чланова Закона о стечају произилази да се претходни стечајни поступак покреће решењем о покретању стечајног поступка, а како би се утврдили разлози за покретање стечајног поступка, те да исти може трајати најдуже 30 дана од дана подношења предлога за покретање стечајног поступка.

То наиме значи, да уколико Агенција за привредне регистре, односно Привредни суд изда потврду да код тог органа „није регистрован поступак ликвидације или стечаја“, то аутоматски не значи да није покренут и претходни стечајни поступак, већ супротно, да постоји могућност да је над понуђачем покренут претходни стечајни поступак, као поступак који се покреће решењем о покретању претходног стечајног поступка како би се утврдили разлози за покретање самог стечајног поступка.

Имајући у виду све напред наведено, као и чињеницу да је Републичка комисија за заштиту права у својим ранијим решењима (бр. 4-00-550/2015 од 14.05.2016 и др.) поступила на исти начин Комисија сматра да је сходно чл. 107. ЗЈН дужна да понуду понуђача одбије као неприхватљиву.

Поред наведеног недостатка Комисија је утврдила да премија осигурања не гласи на тражени износ од 100.000,00 Евра у динардкој противвредности по средњем курсу НБС на дан отварања понуде. Наиме, полиса осигурања која гласи на носиоца посла „Lavani“ д.о.о. садржи вредност премије у износу од 12.300.000,00 динара што је мање за 27.700 динара у односу на динарску противвредност од 100.000,00 Евра по средњем курсу НБС на дан отварања понуде, а што је уврђено увидом у крусну листу НБС бр. 153 формирану на дан 11.08.2016. године.

Осим наведених недостатака понуде групе понуђача Комисија је дана 16.08.2016. године упутила носиоцу посла „Lavani“ д.о.о. Захтев за објашњење елемената цене дел. бр. 1526-09/2016 од

1843



Предшколска установа „НАША РАДОСТ“ Суботица
 NAŠA RADOST Iskoláskor Előtti IntézménySzabadka
 Predškolska ustanova „NAŠA RADOST“ Subotica
 Matični broj: 08067783
 PIB: 100960649
 Žiro-račun: 840-402667-68
 Šifra delatnosti: 8891

15.08.2016. године, које је „Lavani“ д.о.о. доставио дана 17.08.2016. године. У наведеном објашњењу дата је следећа структура цене:

1.Основна цена рада:	121,00 дин
2.Порез на зараде:	10,00 дин
3.доприноси ПИО на терет послодавца:	23,23 дин
4.Доприноси здравственог осигурања на терет послодавца:	8,54 дин
5.Незапосленост на терет послодавца:	1,24 дин
6.Доприноси ПИО на терет радника:	19,92 дин
7.Здравствено осигурање на терет радника:	8,64 дин
8.Незапосленост на терет радника:	1,24 дин
9.Превоз радника:	11,50 дин
10.Регрес(50дин мес):	0,28 дин
11.трошкови за искрану:	0,57 дин
12.Радна опрема и обућа:	4,00 дин
13.Трошкови санитарни преглед:	3,50 дин
14.Обука против пожарне заштите:	2,00 дин
15. Материјал и средства за чишћење:	9,52 дин
16.Апарати и алати потребни за чишћење:	12,00 дин
17. Режики трошкови предузећа и зарада:	10,05 дин
ЗБИР	247,30 динара

С тим да се наведени збир од 247,30 динара умањује за доприносе са субвенцијом по уредби Владе Републике Србије што износи 27,30 динара тако да цена износи 220,00 динара како је дато у понуди. Носилац посла је поред наведеног дао и следеће објашњење да је анализом цена предвидео да 50% радне снаге ангажује са НСЗ-а користећи субвенције у складу са уредбом Владе Р. Србије а која предвиђа враћање 75% обавеза пореза и доприноса на сваком запосленом ако послодавац запосли више од 100 радника. С обзиром да порези и доприноси износе 72,81 дин/час пута 0,75 једнако је 54,60 динара. Како је предвиђено ангажовање радне снаге са НСЗ-а најмање 50%, се умањују трошкови по часу: 54,60 подељено са 2 једнако је 27,30.

Анализом овако достављеног објашњења Комисија је утврдила да понуђач неће моћи квалитетно да изврши услугу која је предмет набавке, с обзиром да вредност коју понуђач намерава да утроши на материјал и средства за чишћење је 3х мања, односно што би по утрошку наручиоца износило 29,61 дин. по часу, осим тога учешће у трошковима превоза за долазак и одлазак са посла није довољан да би се исплатила висина месечне карте, која да би покрила цену месечне карте у износу од 2.451,00 динар мора да износи 13,92 динара по часу, а није узета у обзир ни најављена могућност повећања основне цене рада, што се сматра веома битним фактором који утиче на формирање цене поготово када се узме у обзир период од две године на који се закључује оквирни споразум.

Сходно наведеном Комисија је сагласно чл. 92. ст. 1. ЗЈН одбила понуду групе понуђача „Lavani“ д.о.о. ул. Лунета Миловановића бр. 3. Београд, „Eson profesional cleaning“ д.о.о. ул. Генерала Михајла Недељковића бр. 58, Нови Београд и „Eson securiy“ д.о.о. Генерала Михајла Недељковића бр. 58 због неубичајено ниске цене, сматрајући да по понуђеној цени у износу од 220,00 динара без ПДВ-а услуга неће моћи да се реализује квалитетно, те да ће на тај начин бити доведен у питање ниво хигијене у објектима Установе, што би директно утицало на здравље деце као најосетљивије категорије друштва.

1843



Предшколска установа „НАША РАДОСТ“ Суботица
NAŠA RADOST Iskoláskor Előtti IntézménySzabadka
Predškolska ustanova „NAŠA RADOST“ Subotica
Matični broj: 08067783
PIB: 100960649
Žiro-račun: 840-402667-68
Šifra delatnosti: 8891

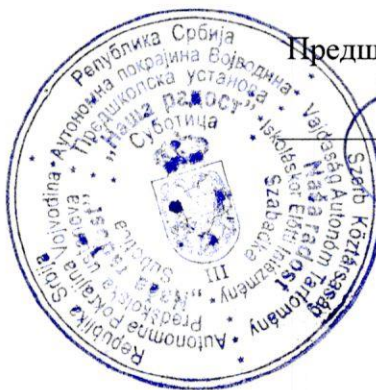
У складу са чл. 108. ст. 5. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ 124/12, 14/15 и 68/15) Наручилац је дужан да у року од 3 (три) дана од дана доношења Одлуку о закључења оквирног споразума објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

У складу са чл. 116. ст. 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ 124/12, 14/15 и 68/15) Наручилац је дужан да у року од 5 (пет) дана од дана закључења Оквирног споразума објави Обавештење о закључењу оквирног споразума на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

Упутство о правном средству: Против ове одлуке може се поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки.

Доставити:

- архиви
- комисији



директор
Предшколске установе „Наша радост“
проф. др. Јашо Шимић