



Предшколска установа „НАША РАДОŠT“ Суботица
NAŠA RADOŠT Iskoláskor Elótti IntézménySzabadka
Predškolska ustanova „NAŠA RADOŠT“ Subotica
Matični broj: 08067783
PIB: 100960649
Žiro-račun: 840-402667-68
Šifra delatnosti: 8891

Дел. бр. 719-09-90/2018

Датум: 16.03.2018.

Предмет: Појашњење конкурсне документације

Наручилац, Предшколаска установа „Наша радост“ из Суботице, ул Антона Ашкерца бр. 3 у складу са чланом **63. ЗЈН**, даје следећа појашњења конкурсне документације за јавну набавку бр. **Д-1.1.10/2018 „набавка намирница“** по Захтеву заинтересованог понуђача за учешће у предметној јавној набавци:

Питање 1:

Молим наручиоца да у свему поступи у складу са ЗЈН и придржава се рокова у отвореном поступку на основу члана 95. ЗЈН.

Одговор 1:

Поштовани, с обзиром да је Законом о јавним набавкама, чл. 59. ст. 1 прописано да Наручилац може да објави претходно обавештење о намери да спроведе поступак јавне набавке, наручилац је ту могућност искористио чиме су се стекли услови за скраћивање рока за подношење понуда у складу са чл. 95. ст. 2 тач. 2 ЗЈН.

Питање 2:

Молим наручиоца да на основу основних начела омогући што већу конкуренцију на основу члана 10. ЗЈН и набавку раздвоји по партијама.

Одговор 2:

Поштовани, не постоји изричита законска обавеза која обавезује Наручиоца да јавну набавку распише по партијама.

Наручилац се за расписивање обједињене јавне набавке одлучио из следећих разлога:

а) У складу са законом, одређивање процењених вредности за сваку појединачну партију је врло неизвесно из следећих разлога:

- Пре свега варирање понуде одређених сезонских намирница, у смислу недовољне понуде појединих пољопривредних производа као што су кајсије, јагоде, диње и сл, које се тада замењују са производима из других партија (сок, кекс, компоти, куване ужине итд), драстично финансијски оптерећује те друге партије, те наручилац долази у ситуацију да средства предвиђена за једну партију пуно брже утроши у односу на средства из партије где су добра која се у том тренутку из различитих разлога који најчешће нису на страни самог испоручиоца не могу испоручити.
- Чести кварови због застареле и дотрајале опреме за производњу врло често узрокују измену јеловника, односно врсту намирница за припрему оброка, те и замену истих из различитих партија које се тада не могу ни оквирно проценити.
- Константно повећање корисника услуга Установе које повлачи драстично повећање броја оброка, што итекако отежава процену средстава потребних за реализацију ове набавке, па када се још иста обликује по партијама и укупан износ процењене вредности распореди на више партија Наручилац заиста има озбиљних проблема у реализацији уговора јер је опште познато да се приликом припреме оброка не троше само добра из једне партије. Овај разлог је од изузетне важности поготово када се у обзир узме чињеница да је наручилац предлог Финансијског плана и Плана јавних набавки (који ради на основу података о броју корисника из последње школске године) дужан доставити локалној



Предшколска установа „НАША РАДОСТ“ Суботица
NAŠA RADOST Iskoláskor Előtti IntézménySzabadka
Predškolska ustanova „NAŠA RADOST“ Subotica
Matični broj: 08067783
PIB: 100960649
Žiro-račun: 840-402667-68
Šifra delatnosti: 8891

самоуправи као оснивачу у септембру текуће године, да би се до краја текуће године усвојио буџет Града, док се упис нових корисника врши у априлу, мају наредне године. Дакле, изузетно је дугачак временски период од израде предлога Финансијског плана и Плана јавних набавки до његове реализације.

• Такође је један од разлога су и промене цена појединих производа које такође могу да отежају извршење појединачних уговора за поједину партију што опет доводи да смањења расположивих средстава из друге партије, поготово када се у обзир узме период на који се оквирни споразум закључује.

б) Упозорење Министарства финансија генерално упућено свим буџетским корисницима о рационалном трошењу буџетских средстава јер би у супротном могла бити доведена у питање ваљана реализација уговора због недостатака средстава, односно немогућности плаћања у законском року што може изазвати проблеме, у виду блокаде рачуна Града Суботице, те би поједини испоручиоци одбијали испоруку намирница што би за последицу имало немогућност припреме оброка за децу, а установа нема законске могућности да набави намирнице од другог испоручиоца. Мањи добављачи често не могу ни физички ни финансијски издржати један овако велики систем, те је сврха овакве одлуке управо да се обезбеди јак и стабилан испоручилац који ће моћи да се носи са наведеним проблемима а да при томе пре свега корисници услуга установе не осете никакве последице.

Сходно наведеном сматрамо да нисмо нарушили начело конкуренције, те се наручилац из оправданих разлога определио за јединствену јавну набавку искључиво са циљем да се обезбеде максимално функционални и безбедни услови исхране деце не кршећи Закон о јавним набавкама.

С друге стране ЗЈН предвиђа могућност подношења понуде са подизвођечем и заједничке понуде те на тај начин понуђачи који не могу да понуде сва добра која се траже или не испуњавају самостално све услове, таквим удруживањем могу превазићи проблем и доставити прихватљиву понуду.

Питање 3:

Молим наручиоца да измени конкурсну документацију што се тиче додатних услова а све у складу са чланом 77. став 2. тачка 1 супротно томе наручиоц тражи 400.000.000,00.

Одговор 3:

Поштовани, Комисија је размотрила Ваш захтев те ће у том делу извршити измену конкурсне документације.

Питање 4:

Такође је непримерено да као услов тражи оцену бонитета са скорингом ББ+, с тога молим наручиоца да измени исти, јер тај податак није релевантан за добро извршење посла.

Одговор 4:

Предшколска установа „Наша радост“ из Суботице као Наручилац је тражила да се испуњеност услова који се односе на финансијске капацитете докажу Scoringom- Агенције за привредне регистре за период 2012.-2016. године а у складу са чланом 77. став 2. ЗЈН:

„Испуњеност услова из члана 76. став 2. овог закона понуђач може доказати достављањем доказа уз понуду, као што су:

- 1) Извештај о бонитету или скоринг издат од надлежног органа, биланс стања са мишљењем овлашћеног ревизора или извод из тог биланса стања, исказ о понуђачевим укупним приходима од продаје и приходима од производа, радова или услуга, на који се уговор о јавној набавци односи-најдуже за претходне три обрачунске године, мишљење или исказ банака или других специјализованих институција.“

Како не захтевамо скоринг са највишом оценом, као и то да постоји много фирми на тржишту које испуњавају овај услов, сматрамо да нисмо нарушили начело једнакости понуђача и остајемо при



Предшколска установа „НАША РАДОСТ“ Суботица
NAŠA RADOST Iskoláskor Előtti Intézmény Szabadka
Predškolska ustanova „NAŠA RADOST“ Subotica
Matični broj: 08067783
PIB: 100960649
Žiro-račun: 840-402667-68
Šifra delatnosti: 8891

захтеваном услову из конкурсне документације. С друге стране чињеница да се ради о набавци о намирницама за припремање хране деце од јасленог узраста до предшколаца, као најосетљивије категорије друштва, Наручилац жели да обезбеди Испоручиоца који у потпуности може да одговори свим захтевима Наручиоца, те остаје при постављеном услову.

Питање 5:

Молим наручиоца да на основу члана 51, и члана 11. транспарентно објави план набавке за 2018, како је и предвиђено ЗЈН са свим њеним елементима.

Нема законског основа да нешто што треба да буде транспарентно као јавна набавка буде означено као "ТАЈНИ ПОДАТАК".

На основу тога се може само претпоставити да се ради о злоупотреби службеног положаја или прикривања кривичног дела а све у складу са чланом 3. Закона о тајности података. Молим наручиоца да преиспита и све остале захтеве из конкурсне документације и припреми исту на основу члана 61 ЗЈН.

Одговор:

Поштовани, чл. 51. ст. 5 ЗЈН је прописано следеће:

„Ако поједини подаци из плана јавних набавки представљају пословну тајну у смислу закона којим се уређује заштита пословне тајне или представљају тајне податке у смислу закона којим се уређује тајност података, ти подаци из плана се неће објавити.“

С тим у вези чл. 4. ст. 1 Закона о заштити пословне тајне предвиђа да се:

„Пословном тајном, у смислу овог закона, сматра се било која информација која има комерцијалну вредност зато што није опште позната нити је доступна трећим лицима која би њеним коришћењем или саопштавањем могла остварити економску корист, и која је од стране њеног држаоца заштићена одговарајућим мерама у складу са законом, пословном политиком, уговорним обавезама или одговарајућим стандардима у циљу очувања њене тајности, а чије би саопштавање трећем лицу могло нанети штету држаоцу пословне тајне“.

Дакле, имајући у виду наведено, као и чињеницу да је за овакву одлуку Наручилац нашао упориште у наведеним законима сматрамо да ни на који начин нисмо нарушили начело транспарентности јер сви подаци који су релевантни за припремање прихватљиве понуде су на транспарентан начин доступни потенцијалним понуђачима, а процењена вредност свакако није један од тих података.

Осим тога Одлуком Управног одбора Установе дел. бр. 326/04 од 14.02.2017. године процењена вредност јавне набавке одређена је као тајни податак, те се иста неће објавити пре отварања понуда што је наведено у конкурсној документацији. С друге стране Наручилац сматра да елементарна злоупотреба службеног положаја заиста нема, већ да ће управо на овај начин добити реалне понуде баш због чињенице да потенцијални понуђачи немају увид у податак о процењеној вредности.

У складу са чланом 63. став 3. ЗЈН, Наручилац је дужан да у року од три дана од дана пријема захтева, одговор објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ